

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого

Кафедра адміністративного права

СИЛАБУС

навчальної дисципліни

«Публічна служба»

Рівень вищої освіти – другий (магістерський) рівень

Ступінь вищої освіти – магістр

Галузь знань – 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Статус навчальної дисципліни – за вибором студента

Рік набору – 2021

Харків – 2021

Силабус навчальної дисципліни «Публічна служба» для здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право». Харків: Нац. юрид. ун-т імені Ярослава Мудрого, 2021. 16 с.

Розробники:

Битяк Юрій Прокопович,
доктор юридичних наук, професор,

Федчишин Сергій Анатолійович,
доктор юридичних наук, доцент

Затверджено на засіданні кафедри адміністративного права
(протокол № 11 від 02 червня 2021 р.)

Оновлену редакцію (зі змінами та доповненнями) затверджено на засіданні
кафедри адміністративного права
(протокол № 8 від 10 червня 2022 р.)

Завідувач кафедри – Гаращук Володимир Миколайович, доктор юридичних наук, професор

Дані про викладачів

Назва навчальної дисципліни	Публічна служба
Статус навчальної дисципліни	За вибором студента
Викладач	Битяк Юрій Прокопович, професор кафедри адміністративного права, д.ю.н., професор
Контактний телефон	057-704-11-51
E-mail	kaf_adminpravo@nlu.edu.ua
Консультації	відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій
Онлайн консультації	Zoom
Викладач	Федчишин Сергій Анатолійович, доцент кафедри адміністративного права, д.ю.н., доцент
Контактний телефон	057-704-11-51
E-mail	s.a.fedchyshyn@nlu.edu.ua
Консультації	відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій
Онлайн консультації	https://www.facebook.com/profile.php?id=100017321948023

Анотація навчальної дисципліни

Розкриваються загальні засади публічної служби. Характеризується місце державної служби в системі публічної служби, її види, принципи та правове регулювання. Висвітлюється система управління державною службою, складові правового статусу державних службовців, особливості проходження державної служби та запобігання корупції у державній службі. Розкриваються особливості проходження державної служби в окремих органах публічної влади (апараті судів та органах системи правосуддя, органах юстиції, органах дипломатичної служби). Характеризується місце служби в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її принципи та правове регулювання. Висвітлюються складові правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування та

особливості проходження служби в органах місцевого самоврядування.

Мета навчальної дисципліни – формування системи знань про сутність та види публічної служби, особливості її організації та правового забезпечення, вироблення умінь та навичок застосування законодавства у сфері публічної служби.

Завдання:

– засвоєння теоретичних знань про сутність та підходи до розуміння публічної служби, особливості її видів; положень щодо організації та правового забезпечення державної служби, правового статусу державних службовців, проходження державної служби, запобігання корупції у державній службі, особливостей державної служби в окремих органах публічної влади (апараті судів та органах системи правосуддя, органах юстиції, органах дипломатичної служби); положень щодо організації та правового забезпечення служби в органах місцевого самоврядування, правового статусу їх посадових осіб, проходження служби в органах місцевого самоврядування;

– набуття вміння правильно застосовувати законодавство України, що впорядковує відносини у сфері публічної служби, виявляти в ньому юридичні колізії та пропонувати шляхи їх вирішення, належно тлумачити правові норми, що регулюють відносини у сфері публічної служби, а також вирішувати інші проблеми, що виникають у правозастосовній діяльності;

– вироблення у студентів навичок вільного орієнтування у системі нормативно-правових актів у сфері публічної служби, самостійного пошуку та розширення знань у сфері публічної служби, застосування наукової, науково-практичної та спеціальної літератури, електронних та інших інформаційних джерел для вирішення професійних завдань у сфері публічної служби.

***Навчальна дисципліна у структурі освітньо-професійної програми.
Міждисциплінарні зв'язки***

Пререквізити: «Адміністративне право», «Правові основи публічного адміністрування».

Кореквізити: «Протидія корупції у публічній службі», «Захист соціальних прав службовців органів юстиції».

Постреквізити: -

Очікувані результати навчання здобувача вищої освіти

У результаті засвоєння навчальної дисципліни здобувач вищої освіти має демонструвати такі результати навчання:

РН НД 1. Демонструвати знання та розуміння сутності публічної служби, її ролі у публічному адмініструванні, видів та особливостей організаційно-правового забезпечення.

РН НД 2. Застосовувати законодавство, що регулює відносини у сфері публічної служби, виявляти в ньому юридичні колізії та пропонувати шляхи їх вирішення.

РН НД 3. Тлумачити норми права, що регулюють відносини у сфері публічної служби.

РН НД 4. Обґрунтовано формулювати свою позицію відносно правових проблем застосування європейських стандартів у сфері публічної служби.

РН НД 5. Аналізувати та оцінювати вплив Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, а також практики Європейського суду з прав людини на становлення та розвиток публічної служби.

РН НД 6. Орієнтуватись у системі правових актів, що регулюють відносини у сфері публічної служби, здійснювати самостійний пошук та розширення знань у сфері публічної служби, використовувати досягнення юридичної науки для вирішення професійних завдань у сфері публічної служби, застосовувати науково-практичну літературу, електронні та інші інформаційні джерела.

РН НД 7. Демонструвати знання і розуміння місця державної служби в системі публічної служби, її сутності, принципів, видів та особливостей організаційно-правового забезпечення.

РН НД 8. Характеризувати сутність та складові правового статусу державних службовців, у тому числі їх права, обов'язки, гарантії, обмеження, юридичну відповідальність.

РН НД 9. Демонструвати знання особливостей та організаційно-правових засад проходження державної служби в апараті судів та органах системи правосуддя (у тому числі в Державній судовій адміністрації України, Вищій раді правосуддя, Вищій кваліфікаційній комісії суддів України, Службі судової охорони).

РН НД 10. Характеризувати особливості, види та організаційно-правові засади державної служби в Міністерстві юстиції України та міжрегіональних управліннях Міністерства юстиції України.

РН НД 11. Характеризувати особливості та організаційно-правові засади проходження дипломатичної служби.

РН НД 12. Демонструвати розуміння місця служби в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її сутності, принципів та особливостей організаційно-правового забезпечення.

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти денної форми навчання**

№ п/п	Аудиторні заняття (контактні)		Самостійна робота (в годинах)
	Теми лекцій	Теми практичних занять	
1	Загальні засади публічної служби. Державна служба в системі публічної служби, її види, принципи та правове регулювання	-	8
2	Управління державною службою	Управління державною службою	8

3	Правовий статус державних службовців	Правовий статус державних службовців	8
4	Проходження державної служби	Проходження державної служби	8
5	Запобігання корупції у державній службі	Запобігання корупції у державній службі	8
6	Державна служба в апараті судів та органах системи правосуддя	Державна служба в апараті судів та органах системи правосуддя	8
7	Державна служба в органах юстиції	Державна служба в органах юстиції	8
8	Дипломатична служба	Дипломатична служба	8
9	Служба в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її принципи та правове регулювання. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування	Служба в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її принципи та правове регулювання. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування	8
10	Проходження служби в органах місцевого самоврядування	Проходження служби в органах місцевого самоврядування	8

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти заочної форми навчання**

№ п/п	Теми лекцій	Теми практичних занять	Самостійна робота (в годинах)
1	Загальні засади публічної служби. Державна служба в системі публічної служби, її види, принципи та правове регулювання	-	110
2	Правовий статус державних службовців	Правовий статус державних службовців	
3	Проходження державної служби	Проходження державної служби	

Самостійна робота студентів

Самостійна робота студентів здійснюється у таких формах:

- підготовка індивідуальної підсумкової письмової роботи;

- опрацювання та конспектування навчальної, наукової та науково-практичної літератури за темами, що винесені на самостійне вивчення;
- підготовка рефератів за темами, що винесені на самостійне вивчення;
- підготовка до практичних занять та контрольних робіт, самотестування;
- вивчення та узагальнення практики застосування законодавства за темами, що винесені на самостійне вивчення;
- підготовка тез доповідей на науково-практичні конференції.

Методичні рекомендації до самостійної роботи наведено у Методичних матеріалах для самостійної роботи та практичних занять з навчальної дисципліни «Публічна служба» для студентів другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право».

Навчально-методичне та інформаційне забезпечення навчальної дисципліни

Нормативно-правові акти

1. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>
2. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14#Text>
3. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>
4. Про очищення влади: Закон України від 16.09.2014 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-18#Text>
5. Кодекс адміністративного судочинства України від 06.07.2005 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2747-15#Text>
6. Кодекс законів про працю України від 10.12.1971 р. URL:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/322-08>

7. Кодекс України про адміністративні правопорушення: від 07.12.1984 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text>

8. Кодекс цивільного захисту України від 02.10.2012 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5403-17#Text>

9. Кримінально-виконавчий кодекс України від 11.07.2003 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1129-15#Text>

10. Митний кодекс України від 13.03.2012 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4495-17#Text>

11. Податковий кодекс України від 02.12.2010 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>

12. Про альтернативну (невійськову) службу: Закон України від 12.12.1991 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1975-12#Text>

13. Про Вищий антикорупційний суд: Закон України від 07.06.2018 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2447-19#Text>

14. Про Вищу раду правосуддя: Закон України від 21.02.2016 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1798-19#Text>

15. Про військовий обов'язок і військову службу: Закон України від 25.03.1992 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2232-12#Text>

16. Про Державне бюро розслідувань: Закон України від 12.11.2015 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-19#Text>

17. Про Державну кримінально-виконавчу службу України: Закон України від 23.06.2005 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2713-15#Text>

18. Про державну охорону органів державної влади України та посадових осіб: Закон України від 04.03.1998 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/160/98-%D0%B2%D1%80#Text>

19. Про Державну прикордонну службу України: Закон України від 03.04.2003 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/661-15#Text>

20. Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України: Закон України від 23.02.2006 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3475-15#Text>

21. Про дипломатичну службу: Закон України від 07.06.2018 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2449-19#Text>

22. Про Дисциплінарний статут Збройних Сил України: Закон України від 24.03.1999 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/551-14#Text>

23. Про Дисциплінарний статут Національної поліції України: Закон України від 07.10.2018 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2337-19#Text>

24. Про Дисциплінарний статут органів внутрішніх справ України: Закон України від 22.02.2006 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2337-19#Text>

25. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 05.02.2015 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19#Text>

26. Про забезпечення функціонування української мови як державної: Закон України від 25.04.2019 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2704-19#Text>

27. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 27.02.2014 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text>

28. Про Конституційний Суд України: Закон України від 13.07.2017 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2136-19#Text>
29. Про місцеве самоврядування України: Закон України від 21.05.1997 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>
30. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09.04.1999 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14#Text>
31. Про Національне антикорупційне бюро України: Закон України від 14.10.2014 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1698-18#Text>
32. Про Національну гвардію України: Закон України від 13.03.2014 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/876-18#Text>
33. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text>
34. Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану: Закон України від 15.03.2022 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2136-20#Text>
35. Про політичні партії в Україні: Закон України від 05.04.2001 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2365-14#Text>
36. Про правовий режим воєнного стану: Закон України від 12.05.2015 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text>
37. Про пробацію: Закон України від 05.02.2015 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/160-19#Text>
38. Про прокуратуру: Закон України від 14.10.2014 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1697-18#Text>
39. Про Службу безпеки України: Закон України від 25.03.1992 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-12#Text>

40. Про Службу зовнішньої розвідки України: Закон України від 01.12.2005 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3160-15#Text>

41. Про судоустрій і статус суддів: Закон України від 02.06.2016 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1402-19#Text>

42. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17#Text>

Література

Основна література

1. Битяк Ю. П., Матюхіна Н. П., Федчишин С. А. Публічна служба: посіб. для підгот. до іспиту / за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Харків: Право, 2018. 260 с.

2. Битяк Ю. П. Пріоритетні напрями забезпечення ефективного функціонування публічної служби в Україні. Теорія і практика правознавства. 2015. Вип. 1 (7). URL: <http://tlaw.nlu.edu.ua/article/view/63434/58849>

3. Vytiak Iu, Shapoval R., Khrystynchenko N., Solntseva K. Problematic issues of the administrative and legal status of the police in the Baltic states (Lithuania, Latvia, Estonia). Journal of Advanced Research in law and Economics. Vol 9. № 1 (2018) Vol. IX. Is. 1 (31). Spr. 2018. P. 295-306.

4. Біла-Тіунова Л. Р. Державна служба України. Загальна частина: навч. посіб. Одеса, 2020. 511 с. URL: <http://dspace.onua.edu.ua/handle/11300/12488>

5. Грищук А. В. Державна служба в Україні: адміністративно-правовий вимір: монографія. Львів: ЛДУВС, 2018. 232 с.

6. Державна антикорупційна політика і запобігання та протидія корупції на публічній службі в органах державної влади і в органах місцевого самоврядування: монографія / ред.: Ю. В. Ковбасюк, В. Л. Федоренко. Київ: Ліра-К, 2016. 524 с.

7. Малиновський В. Я. Публічна служба в Україні: підруч. Київ: Кондор, 2018. 312 с.

8. Публічна служба: навч. посіб. / за заг. ред. С. М. Серьогіна. Дніпро: Грані, 2018. 384 с.

9. Публічна служба: навч. посіб. / В. П. Якобчук, Н. В. Дацій, А. Б. Войтенко та ін. Київ: Ліра-К, 2021. 394 с.

10. Службове право: витоки, сучасність та перспективи розвитку: монографія / за заг. ред. Т. О. Коломоєць та В. К. Колпакова. Запоріжжя: Гельветика, 2017. 328 с.

11. Федчишин С. А., Андрєєва А. П. Право державних службовців на членство у політичних партіях та його обмеження відповідно до практики Європейського суду з прав людини. *Visegrad Journal on Human Rights*. 2020. № 2. Vol. 3. P. 169–174.

12. Федчишин С. А. Релігійна нейтральність як принцип державної служби в Україні. *Jurnalul Juridic National: teorie și practică*. 2020. № 1 (41). С. 66–71.

Додаткова література

1. Ботвінов В. Г. Публічна служба особливого призначення в Україні: монографія. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2017. 268 с.

2. Голобутовський Р. З. Теорія та практика адміністративно-правового забезпечення публічної служби в органах судової влади: монографія. Київ: Вид-во ФОП Маслаков, 2019. 356 с.

3. Дисциплінарно-деліктне право України: навч. посіб. / Т. С. Аніщенко, Ю. А. Берлач, Д. С. Бондаренко та ін.; за заг. ред. Т. О. Коломоєць, В. К. Колпакова. Київ: Ін Юре, 2016. 464 с.

4. Панова Н. С. Державна адміністративна служба України: теоретико-правова характеристика: монографія. Одеса: Фенікс, 2020. 363 с.

5. Патронатна служба: підруч. / за заг. ред. Т. О. Коломоєць, В. К. Колпакова. Київ: Ін Юре, 2018. 180 с.

6. Публічна служба: системна парадигма: колект. монографія / за заг.

ред. С. М. Серьогіна. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2017. 256 с.

7. Чаркіна А. О. Черняхівська В. В. Цивілізаційний вимір національного державотворення: адаптація державної служби до стандартів Європейського Союзу: монографія. Київ: Персонал, 2018. 310 с.

8. Федчишин С. А. Дипломатична служба України: проблеми теорії, організації та правового забезпечення: монографія. Харків: Право, 2020. 528 с.

Інтернет-ресурси

Оглядові відео-лекції з навчальної дисципліни «Публічна служба» на Youtube-каналі кафедри адміністративного права –
<https://www.youtube.com/channel/UC6Dd4z5T9abmtj3Nauw2tBg/videos>

Офіційний веб-портал Верховної Ради України - <http://rada.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Президента України - <http://www.president.gov.ua>

Офіційний веб-портал Кабінету Міністрів України -
<http://www.kmu.gov.ua>

Офіційний веб-портал Міністерства юстиції України -
<https://minjust.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Міністерства закордонних справ України -
<https://mfa.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Національного агентства України з питань державної служби - <https://nads.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Національного агентства з питань запобігання корупції - <https://nazk.gov.ua/uk/>

Офіційний веб-портал Верховного Суду -
https://supreme.court.gov.ua/supreme/gromadyanam/perelik_sprav/

Офіційний веб-портал Конституційного Суду України -
<https://ccu.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Єдиного державного реєстру судових рішень -
<http://www.reyestr.court.gov.ua>

Офіційний веб-портал Центру адаптації інституту державної служби до стандартів Європейського Союзу - <http://www.center.gov.ua>

СЕНМК

Стандартизований електронний навчально-методичний комплекс кафедри адміністративного права. URL: http://library.nlu.edu.ua/index.php?option=com_k2&view=itemlist&task=category&id=531:publichna-sluzhba&Itemid=151

Вимоги викладача

Здобувачі вищої освіти *повинні*: відвідувати лекції та практичні заняття; здійснювати самостійну роботу за темами курсу, що виносяться на самостійне вивчення; систематично та активно брати участь у практичних заняттях; своєчасно виконувати завдання, що виносяться на практичні заняття, та переконливо наводити аргументацію при їх розв'язанні; своєчасно виконувати контрольні роботи; якісно, самостійно та своєчасно виконувати індивідуальні завдання.

Здобувачам вищої освіти *рекомендується*: брати участь у наукових конференціях, конкурсах наукових праць, роботі наукового гуртка кафедри, готувати тези доповідей для участі у наукових конференціях тощо.

Обов'язкова вимога – дотримання здобувачами вищої освіти норм «Кодексу академічної етики Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого» (https://nlu.edu.ua/wp-content/uploads/2020/02/kodeks_academichnoyi_etyku.pdf).

Під час аудиторних занять дозволяється використовувати гаджети виключно у навчальних цілях (приміром, для перегляду презентацій лекції). Дозволяється користуватися ноутбуками і планшетами для ведення конспектів лекцій та відстеження потрібної інформації.

Контрольні заходи

Оцінювання результатів засвоєння навчальної дисципліни «Публічна служба» передбачає проведення поточного та підсумкового контролю і здійснюється на основі накопичувальної бально-рейтингової системи.

Поточний контроль знань включає:

– контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни на практичних заняттях із застосуванням таких засобів: усне або письмове опитування, розв’язання практичних завдань, підготовка реферату тощо. Поточний контроль має на меті перевірку рівня підготовки студента у вивченні матеріалу. У ході практичного заняття студент може отримати оцінку за чотирибальною шкалою (0, 3, 4, 5);

– контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни, що проводиться наприкінці модулів у формі тестових контрольних робіт.

Обов’язковою формою самостійної роботи студентів є підготовка індивідуальної підсумкової письмової роботи. Максимальна кількість балів за результатами захисту індивідуальної підсумкової письмової роботи – 20 балів.

Формою *підсумкового контролю* знань здобувачів вищої освіти з навчальної дисципліни є диференційований залік. Мінімальна кількість балів для отримання диференційованого заліку – 60.

Шкала підсумкового педагогічного контролю:

Оцінка за шкалою ECTS	Визначення	Оцінка за національною шкалою для заліку	Оцінка за 100- бальною шкалою, що використовується в НЮУ
А	Відмінно – відмінне виконання, лише з незначною кількістю помилок	зараховано	90 – 100

B	Дуже добре – вище середнього рівня з кількома помилками		80 – 89
C	Добре – у цілому правильна робота з певною кількістю незначних помилок		75 – 79
D	Задовільно – непогано, але зі значною кількістю недоліків		70 – 74
E	Достатньо – виконання задовольняє мінімальні критерії		60 – 69
FX	Незадовільно – потрібно попрацювати перед тим, як перескладати	не зараховано	35 – 59
F	Незадовільно – необхідна серйозна подальша робота, обов’язковий повторний курс		0 – 34