

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого
Кафедра адміністративного права та адміністративної діяльності

С И Л А Б У С

навчальної дисципліни

«Публічні закупівлі

для забезпечення гарантованої обороноздатності країни»

Рівень вищої освіти – другий (магістерський) рівень

Ступінь вищої освіти – магістр

Галузь знань – 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Спеціалізація – «Право»

Статус навчальної дисципліни – за вибором студента

Рік набору – 2022

Харків 2022

Силабус навчальної дисципліни «Публічні закупівлі для забезпечення гарантованої обороноздатності країни» для здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право» спеціалізації «Право» інституту/факультету. Харків: Нац. юрид. ун-т імені Ярослава Мудрого, 2022. 22 с.

Розробники:

Настюк Василь Якович,

доктор юридичних наук, професор;

Шаповал Роман Володимирович,

доктор юридичних наук, професор;

Солнцева Христина Володимирівна,

Кандидат юридичних наук, доцент

Затверджено на засіданні кафедри адміністративного права та адміністративної діяльності

(протокол № 14 від 11 червня 2021 р.)

Оновлену редакцію (зі змінами та доповненнями) затверджено на засіданні кафедри адміністративного права та адміністративної діяльності

(протокол № 12 від 09 червня 2022 р.)

Завідувач кафедри Настюк Василь Якович, доктор юридичних наук, професор

Дані про викладача

Назва навчальної дисципліни	Публічні закупівлі для забезпечення гарантованої обороноздатності країни
Статус навчальної дисципліни	за вибором студента
Викладач	Настюк Василь Якович, доктор юридичних наук, професор; Шаповал Роман Володимирович, доктор юридичних наук, професор; Солнцева Христина Володимирівна, кандидат юридичних наук, доцент
Контактний телефон	+380503234044 +380677511515 +380679393131
E-mail	kaf_adm.diy@nlu.edu.ua
Консультації	відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій
Онлайн консультації	https://us04web.zoom.us/

Анотація навчальної дисципліни

Розкриваються сутність та основні засади здійснення публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності країни в Україні. Окреслюється загальні правові засади планування, порядок формування обсягів та особливостей здійснення закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення для забезпечення потреб сектору безпеки і оборони, а також інших товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони, а також порядок здійснення державного і демократичного цивільного контролю у сфері оборонних закупівель. поняття корупції та її ознаки, нормативно-правове забезпечення запобігання корупції у публічній

сфері зміст, обсяг та порядок здійснення органами публічного адміністрування контрольно-наглядових повноважень в сфері публічних закупівель. Акцентується увага на актуальних проблемах процедури публічної закупівлі на виконання державного оборонного замовлення та з урахуванням міжнародного досвіду пропонуються концепції, спрямовані на їх подолання.

Мета та завдання навчальної дисципліни

Мета – формування системи знань про теорію та практику організації публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності країни, особливостей концепції електронних публічних закупівель, порядку проведення тендерів, електронних торгів, конкурентного діалогу та переговорної процедури закупівлі, а також порядку оскарження, контролю та відповідальності у даній сфері.

Завдання:

- формування системи теоретичних знань про сферу публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності країни;
- опанування аналітичними інструментами для контролю та моніторингу публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності країни;
- аналіз актуальних проблем процедури публічної закупівлі на виконання державного оборонного замовлення;
- вивчення особливостей здійснення публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності країни під час надзвичайних ситуацій та воєнного стану;
- розвиток навичок і умінь застосування адміністративного законодавства у сфері публічних закупівель;
- знання особливостей та основних змін в оборонних закупівлях за новим Законом України «Про оборонні закупівлі».

Навчальна дисципліна у структурі освітньо-професійної програми.

Міждисциплінарні зв'язки

Пререквізити: основні навчальні дисципліни та за вільним вибором здобувача

циклів загальної та професійної підготовки першого (бакалаврського) рівня вищої освіти у галузі знань 08 «Право», спеціальності 081 «Право».

Кореквізити: Публічне право: сучасні доктрини в судовій та правозастосовній практиці, Приватне право: сучасні доктрини в судовій та правозастосовній практиці, Професійна відповідальність правника, Податкове право, Митне право, Адміністративно-правове регулювання публічних закупівель.

Постреквізити: Порівняльне правознавство, Державна влада та місцеве самоврядування: теорія та практика, Організаційно-правове забезпечення митної справи, Адміністративно-правове забезпечення діяльності органів фінансового моніторингу та фінансового контролю, Публічне адміністрування у фіскальній діяльності, навчальна практика.

Очікувані результати навчання здобувача вищої освіти *

У результаті засвоєння навчальної дисципліни здобувач вищої освіти має демонструвати такі результати навчання:

РН НД – 1.1. Оцінювати природу та вміти аналізувати законодавство, яке регулює сферу державного оборонного замовлення.

РНС НД 1.2. Усвідомлювати сутність понять, принципів та процедури виконання державного оборонного замовлення.

РН НД – 1.3. Розуміти правові та економічні передумови для розвитку конкурентного середовища у сфері оборонних закупівель, підвищення якості товарів, робіт і послуг оборонного призначення для потреб оборони, задовольняє основні вимоги законодавства Європейського Союзу на рівні основоположних засад та принципів закупівель.

РН НД – 1.4. Демонструвати знання засад реформування оборонних закупівель.

РН НД – 1.5. Вміти надавати консультації щодо застосування Закону України «Про оборонні закупівлі».

РН НД – 1.6. Розкрити сутність концепції електронних публічних закупівель та їх застосування у сфері оборонних закупівель.

РН НД 1.7. Визначити склад електронної системи закупівель, розкрити поняття електронного майданчику.

РН НД – 1.8. Здатність продемонструвати знання і розуміння поняття та видів тендерів та розрізняти сфери застосування та особливості відкритих торгів, конкурентного діалогу та переговорних процедур.

РН НД – 1.9. Уміння застосовувати правовий алгоритм дій замовника у проведенні закупівлі.

РН НД – 2.1. Визначати порядок проведення спрощеної закупівлі, конкурентного діалогу та переговорних процедур у сфері оборонних закупівель.

РН НД – 2.2. Здатність застосовувати правила закупівель товарів, робіт і послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про оборонні закупівлі».

РН НД – 2.3. Уміти самостійно розрізняти кваліфікаційних критеріїв для учасників та способи документального підтвердження відповідності ним.

РН НД – 2.4. Уміти визначити можливі заходи забезпечення тендерної пропозиції та найбільш економічно вигідну пропозицію відповідно до встановлених критеріїв.

РН НД – 2.5. Знати процедуру застосування переговорів та поетапних переговорів при закритих закупівлях.

РН НД – 2.6. Визначити суттєві умови та особливості державного контракту

РН НД – 2.7. Здатність самостійно визначати шляхи попередження правопорушень у сфері оборонних закупівель.

***Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти денної форми навчання***

№ п/п	Аудиторні заняття (контактні)		Самостійна робота (в годинах)
	Теми лекцій	Теми практичних занять	
1	Законодавство у сфері публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності Україні. Аналіз Закону України «Про оборонні закупівлі».	Законодавство у сфері публічних закупівель для забезпечення гарантованої обороноздатності Україні. Аналіз Закону України «Про оборонні закупівлі».	2
2	Основні принципи,	Основні принципи,	4

	поняття та процедури виконання державного оборонного замовлення.	поняття та процедури виконання державного оборонного замовлення.	
3	Планування закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення та інші передумови здійснення закупівель.	Планування закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення та інші передумови здійснення закупівель.	4
4	Застосування спрощених торгів державними замовниками у сфері оборони, якщо відомості про закупівлю не становлять державної таємниці.	Застосування спрощених торгів державними замовниками у сфері оборони, якщо відомості про закупівлю не становлять державної таємниці.	2
5	Види закупівель. Критерії оцінки пропозицій учасників закупівель. Порядок застосування переговорів та поетапних переговорів при закритих закупівлях.	Види закупівель. Критерії оцінки пропозицій учасників закупівель. Порядок застосування переговорів та поетапних переговорів при закритих закупівлях.	4
6	Контроль у сфері оборонних закупівель. Відповідальність у сфері оборонних закупівель. Здійснення оборонних закупівель під час надзвичайних ситуацій та воєнного стану.	Контроль у сфері оборонних закупівель. Відповідальність у сфері оборонних закупівель. Здійснення оборонних закупівель під час надзвичайних ситуацій та воєнного стану.	4
7	-	Виконавець державного контракту (договору) з оборонних закупівель. Державний контракт. Централізована закупівельна організація для потреб оборони.	2
8	-	Переговорна документація. Державний замовник у сфері оборони.	4
9	-	Закупівля товарів, робіт і послуг оборонного призначення за імпортом.	4

Самостійна робота студентів

Самостійна робота студентів здійснюється у таких формах:

- опрацювання нової наукової та навчальної літератури, узагальнення практики тощо;
- робота над кейсами;
- виконання практичних завдань, самотестування;
- написання есе та рефератів тощо.

Завдання та методичні рекомендації до самостійної роботи наведено у Методичних матеріалах з навчальної дисципліни «Публічні закупівлі для забезпечення гарантованої обороноздатності країни» для студентів другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право».

Навчально-методичне та інформаційне забезпечення навчальної дисципліни

Нормативно-правові акти.

1. Про оборонні закупівлі: Закон України від 17 липня 2020 року № 808-ІХ. *Офіційний вісник України*. 2020. № 67, стор. 223, стаття 2147, код акта 100462/2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/808-20#Text>
2. Про публічні закупівлі : Закон України від 25 груд. 2015 р. № 922-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 9. Ст. 89. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>
3. Про схвалення Стратегії розвитку оборонно-промислового комплексу України на період до 2028 року: розпорядження КМУ від 20 червня 2018 року № 442-р. *Офіційний вісник України*. 2018 р. № 52, стор. 570, стаття 1853, код акта 90741/2018. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/442-2018-%D1%80#Text>
4. Про національну безпеку: Закон України від 15 червня 2022 року № 2469-VIII. *Відомості Верховної Ради (ВВР)*, 2018. № 31, ст.241. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19#Text>
5. Про Раду національної безпеки і оборони України: Закон України від 5 березня 1998 року № 183/98-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1998. №

- 35, ст.237. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/183/98-%D0%B2%D1%80#Text>
6. Про утворення Державного концерну «Укроборонпром»: постанова КМУ від 29 грудня 2010 р. № 1221. *Офіційний вісник України*. 2011. № 1, стор. 38, стаття 6, код акта 54304/2011. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1221-2010-%D0%BF#Text>
7. Питання оборонних закупівель: постанова КМУ від 3 березня 2021 року № 363. *Офіційний вісник України*. 2021. № 33, стор. 37, стаття 1916, код акта 104486/2021. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/363-2021-%D0%BF#Text>
8. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0448-16#Text>

Основна література

9. Семенишин А.В. Оборонно-промисловий комплекс України: господарсько-правові аспекти реформування: монографія. Харків: юрайт. 2015. 192 с.
10. Швидка Т.І . Законодавче регулювання публічних закупівель: навч. посібн. Харків. Право. 2021. 96 с.
11. Герась О. М. Корупційні ризики під час здійснення оборонних закупівель. *Інформація і право*. № 1(36)/2021. 128 – 133 с.
12. Голота О. П. Система державних оборонних закупівель України: теоретичний аспект. «Ефективна економіка». 2020. URL: http://www.economy.nauka.com.ua/pdf/4_2020/74.pdf
13. Бродовська О. Г. Досвід організації державної закупівельної діяльності в США: уроки для України. *Науковий вісник Ужгородського національного університету*. Випуск 6. 2016. 52 – 56 с.
14. Щербина В. С. Державний контракт (договір) у сфері оборонних закупівель. *Господарське право та процес*. 79 – 85 с.
15. Голота О. П. Механізм управління системою державних оборонних закупівель України. *Social development and Security*, Vol. 10, No. 3, - 2020. 123 – 132 с.

16. Очеретний М. В. Генезис нормативно-правового регулювання оборонних закупівель України. Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. Випуск 2. 2021. 65 – 74 с.
17. Голота О. П. Теоретичні основи понять «державні оборонні закупівлі» та «система державних оборонних закупівель» як складові економічної системи держави. URL: <https://modecon.mnau.edu.ua/issue/20-2020/holota.pdf>
18. Бурак М. В. Корупційні ризики в державних оборонних закупівлях: шляхи мінімізації. Юридичний часопис Національної академії внутрішніх справ. 2019. № 2 (18). 103 – 115 с.
19. Левчук О. В., Левчук В. Д. Аналіз нормативно-правової бази здійснення оборонних закупівель. Економічна, інформаційна та техногенна безпека. 42 – 46 с.
20. Повидиш В. В. Державне оборонне замовлення як об'єкт адміністративно-правового значення. Прикарпатський юридичний вісник. Випуск 6(41), 2021. 72 – 76 с.
21. І. Ткач, В. Синявський, Є. Яковчук, М. Рудий, В. Корчицький, Р. Сергієнко. Аналіз міжнародного досвіду з організації системи державних закупівель озброєння та військової техніки. ISSN 2522-9842 Journal of Scientific Papers “Social Development and Security”, Vol. 11, No. 2, – 2021.
22. Швидка Т. І. Економічна конкуренція: сучасний стан законодавчого забезпечення та перспективи його модернізації: монографія. Харків: Право. 2020. 376 с.

Додаткова література

23. Бровдій А. М. *Організація публічних закупівель : навч. посіб. / Алла Михайлівна Бровдій ; Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. – Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2018. – 183 с.*
24. Колтик О. Т. Актуальні проблеми сфери публічних закупівель у світі. *Public procurement: global revolution VIII* : матеріали Міжнар. конф. Ноттінгем, 12 черв. 2017 р. URL: <https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/>

(documents)/71268A8731BEF02EC2258148003FB176?OpenDocument&year=2017&month=06&.

25. Комітет з питань економічного розвитку провів публічне обговорення конкурентно-антимонопольної реформи (відео). *Офіційний веб-портал ВРУ*. 28 листоп. 2019 р. URL: <https://www.rada.gov.ua/fsview/184990.html>.

26. Мельников О. С. Особливості публічних закупівель як об'єкта державного регулювання економіки. *Державне регулювання процесів економічного і соціального розвитку*. 2016. № 1 (52). С. 1–7.

27. Оврамець Ю. М. Поняття та сутність «публічних закупівель» в адміністративному праві України. *Вісник Вищого адміністративного суду України* : офіц. наук.-практ. вид. 2017. № 1/2. С. 41–49.

28. Олефір А. Проблеми публічних закупівель крізь призму європейського досвіду. *Теорія і практика правознавства*. 2017. № 1 (11). С. 1–16.

29. Сошников А. О. Господарсько-правове забезпечення публічних закупівель : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.04. Київ, 2019. 20 с.

30. Фефелов О. Роль АМКУ як органу оскарження публічних закупівель. *Юридична газета online*. URL: <http://yur-gazeta.com/publications/practice/antimonopolne-konkurentne-pravo/rol-amku-yak-organu-oskarzhennya-publichnih-zakupivel.html>.

31. Шкляр С. В. Діалектика приватних і публічних інтересів у державному регулюванні економічної конкуренції. *Діалектика публічних і приватних інтересів у державному регулюванні економіки* : зб. матеріалів «круглого столу», м. Київ, 8 листоп. 2013 р. Київ, 2013. С. 239–242.

Інтернет-ресурс

32. Офіційний веб-портал Міністерства оборони України - <https://www.mil.gov.ua>

33. Офіційний сайт ДК «Укроборонпром» <https://ukroboronprom.com.ua>

34. Офіційний веб-портал Антимонопольного комітету України - <https://amcu.gov.ua>

35. Офіційний веб-портал Міністерства економіки України
<https://www.me.gov.ua/?lang=uk-UA>
36. Електронна платформа для публічних закупівель ProZorro. URL:
<https://prozorro.gov.ua>
37. Електронна платформа Дозоро. URL: <https://dozorro.org>.

СЕНМК

Стандартизований електронний навчально-методичний комплекс кафедри адміністративного права та адміністративної діяльності: URL: http://http://library.nlu.edu.ua/index.php?option=com_k2&view=itemlist&task=category&id=605:administratyvna-protsedura&Itemid=151

Вимоги викладача

Здобувачі вищої освіти *повинні*: регулярно відвідувати лекції й практичні заняття; систематично та активно працювати на них; переконливо наводити аргументацію при розв'язанні завдань; якісно виконувати письмові й практичні завдання, контрольні та самостійні роботи тощо. Практичні заняття, пропущені за поважних причин, можуть бути відпрацьовані за попереднім узгодженням із викладачем.

Здобувачам вищої освіти *рекомендується*: брати участь в наукових конференціях, конкурсах наукових праць, роботі наукового гуртка кафедри, готувати тези наукових доповідей тощо.

Обов'язкова вимога - дотримання здобувачами вищої освіти норм «Кодексу академічної етики Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого» (https://nlu.edu.ua/files/norm_doc/kodeks_academichnoyi_etyky.pdf).

Під час аудиторних занять дозволяється використовувати гаджети тільки у навчальних цілях (наприклад, для перегляду презентацій лекції). Дозволяється користуватися ноутбуками і планшетами для ведення конспектів лекцій та відстеження потрібної інформації.

Контрольні заходи

Оцінювання результатів засвоєння навчальної дисципліни «Розгляд адміністративних справ, пов'язаних з діяльністю фіскальних органів» передбачає проведення поточного та підсумкового контролю і здійснюється на основі накопичувальної бально-рейтингової системи.

Поточний контроль знань включає:

- контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни на *практичних заняттях* із застосуванням таких засобів: усне, письмове або експрес-опитування, виконання текстових завдань, вирішення практичних завдань або задач, участь у розробці кейсу, підготовка і захист есе або реферату за ініціативи студента;
- контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни, що проводяться після модулів (колоквіуми, контрольні роботи тощо).

Протягом семестру студенти виконують завдання для *самостійної роботи* (підготовка презентації, есе, реферату тощо). Максимальна кількість балів за самостійну роботу – 20.

Формою *підсумкового контролю* знань здобувачів вищої освіти з навчальної дисципліни є залік. Мінімальна кількість для отримання заліку – 60.

Шкала підсумкового педагогічного контролю: (для заліку)

Оцінка за шкалою ECTS	Визначення	Оцінка за національною шкалою для заліку	Оцінка за 100- бальною шкалою, що використовується в НЮУ
А	Відмінно – відмінне виконання, лише з незначною кількістю	зараховано	

	помилок		90 – 100
В	Дуже добре – вище середнього рівня з кількома помилками		80 – 89
С	Добре – у цілому правильна робота з певною кількістю незначних помилок		75 – 79
Д	Задовільно – непогано, але зі значною кількістю недоліків		70 – 74
Е	Достатньо – виконання задовольняє мінімальні критерії		60 – 69
FX	Незадовільно – потрібно попрацювати перед тим, як перекладати	не зараховано	35 – 59
F	Незадовільно – необхідна серйозна подальша робота, обов'язковий повторний курс		0 – 34